



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

**UCHWAŁA Nr 2/ 58 /2024
z dnia 23 grudnia 2024 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: **opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2025 r.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|------------------------------|------------------|
| 1. Ryszard Kata | - przewodniczący |
| 2. Alicja Nowosławska-Cwynar | - członek |
| 3. Waldemar Witalec | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2025 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi - działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2025 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2024 roku wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, celem zaopiniowania projektu budżetu, Zarządzenie Nr 123/24 Wójta Gminy Cmolas z dnia 12 listopada 2024 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej na 2025 rok, wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2025 rok i materiały informacyjne, przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2025 rok, są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr XLV/303/10 Rady Gminy Cmolas z dnia 6 października 2010 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa, wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz zadań bieżących własnych, subwencji ogólnej oraz założeń i wskaźników przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa.

Wydatki budżetu zaplanowano na realizację zadań własnych i zadań zleconych z uwzględnieniem zakresu i rodzaju zadań gminy wynikających z obowiązujących przepisów oraz założeń przyjętych przy opracowywaniu budżetu państwa.

Planowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na bieżące i majątkowe, tj. zgodnie z wymogami przepisu art. 236 ustawy o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.). Dochody i wydatki przypisano do paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Z projektu uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2025 rok wynika, że:

- | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| 1) Dochody budżetu ustalono na kwotę | 64.166.788,05 zł , |
| w tym: | |
| a) dochody bieżące w kwocie | 47.365.055,00 zł |
| b) dochody majątkowe w kwocie | 16.801.733,05 zł |
| w tym dochody ze sprzedaży majątku | 110.000,00 zł |
| 2) Wydatki budżetu zostały określone w kwocie | 67.473.024,30 zł , |
| w tym: | |
| a) wydatki bieżące w kwocie | 43.972.689,54 zł |
| b) wydatki majątkowe w kwocie | 23.500.334,76 zł |
| 3) Planowany deficyt budżetu został określony w kwocie 3.306.236,25 zł , i będzie pokryty z przychodów z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 3.306.236,25 zł, | |
| 4) Przychody budżetu zostały określone w kwocie 3.952.075,21 zł , ich źródłem będą zaciągnięte kredyty i pożyczki z przeznaczeniem na: | |
| a) pokrycie deficytu budżetowego w kwocie 3.306.236,25 zł , | |
| b) spłatę zadłużenia w kwocie 645.838,96 zł . | |
| 5) Rozchody budżetu gminy zostały określone w wysokości 645.838,96 zł , z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. | |
| 6) Nadwyżka operacyjna budżetu gminy w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących wynosi 3.392.365,46 zł . | |

Dane zawarte w przedłożonych materiałach w zakresie określonym w art. 229 ustawy o finansach publicznych są zgodne z przedłożonym projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cmolas na lata 2025-2036.

W § 3 projektu uchwały budżetowej poprawnie określono rezerwy budżetu, w tym rezerwy obligatoryjne, tj. rezerwę ogólną oraz rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe.

W § 8 prawidłowo określono dochody i wydatki w ramach szczególnych zasad wykonania budżetu gminy w roku 2025, wynikających z odrębnych ustaw.

Projekt uchwały budżetowej może stanowić podstawę do uchwalenia przez Radę Gminy Cmolas uchwały budżetowej na 2025 r. **po uprzednim uwzględnieniu poniżej sformułowanych uwag oraz wprowadzeniu wynikających z nich korekt:**

- 1) W projekcie uchwały budżetowej w § 2 pkt 4 (str. 26) ustalono przychody budżetu w kwocie 3.952.075,21 zł, których źródłem będą zaciągnięte kredyty i pożyczki (§ 952) z przeznaczeniem na: pokrycie deficytu budżetowego w kwocie 3.596.320,52 zł; spłatę zadłużenia w kwocie 645.838,96 zł. Określona w tym punkcie kwota deficytu jest nieprawidłowa, gdyż z zestawienia dochodów ogółem i wydatków ogółem budżetu Gminy Cmolas na 2025 r. wynika kwota deficytu wynosząca 3.306.236,25 zł. Taka kwota deficytu została ustalona w § 2 pkt 1.

- 2) W § 5 pkt 3 projektu uchwały budżetowej określono kwotę dotacji dla zakładu budżetowego (Ośrodek Wypoczynku i Rekreacji w Cmolasiu) jako iloczyn liczby godzin funkcjonowania krytej pływalni oraz hali sportowej i stawki dopłaty za godzinę. W odniesieniu do krytej pływalni dotację ustalono w następujący sposób (pkt 3a): „dopłata do jednej godziny funkcjonowania krytej pływalni przyjmując 5.712 godzin dopłata za godzinę 135.0355 dotacja w kwocie 771.322,40 zł”. Taki zapis iloczynu będącego podstawą ustalenia dotacji do krytej pływalni jest niejasny i nieprawidłowy w kontekście sposobu określenia stawki dopłaty. Można się domyślać, że dopłata do godziny wynosi 135,0355 zł. Podobnie w punkcie 3b określono dopłatę do godziny funkcjonowania hali sportowej jako iloczyn 5.712 godzin i 78,55. Z kolei w § 5 pkt 2 określono kwotę dotacji przedmiotowej w formie dopłaty do 1 m³ wody i ścieków, gdzie również nie podano w jakich jednostkach ustalona jest stawka dopłaty.
- 3) W § 9 przedstawiono plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w 2025 r. w podziale na poszczególne sołectwa. W zestawieniu tabelarycznym opisującym poszczególne zadania w kilku przypadkach (sołectwa: Trzęsówka, Dąbrówka, Kłodziny) znalazły się zadania określone jako: „Organizacja spotkań organizacyjnych”. Taki zapis jest nieprawidłowy, gdyż nie jest doprecyzowane, o jakie spotkania chodzi i czy będą one organizowane dla wszystkich mieszkańców danego sołectwa (czy będą to spotkania otwarte), czy też będą skierowane do jakichś wyodrębnionych grup mieszkańców, co byłoby nieprawidłowe w kontekście art. 2 pkt 6 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. 2014 r. poz. 301).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dotacje na zadania własne gminy wykonywane przez inne jednostki samorządu terytorialnego lub inne podmioty zewnętrzne mogą być realizowane po uprzednim zawarciu przez organ wykonawczy Gminy Cmolos stosownego porozumienia (umowy) z innymi jednostkami samorządu terytorialnego lub innymi podmiotami, którym Gmina Cmolos zamierza powierzyć do realizacji w 2025 r. ww. zadania.

Mając na uwadze całokształt materiałów przedłożonych przez Wójta Gminy Cmolos Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

dr hab. Ryszard Kala, prof. UR

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Cmolos,
- 2) Aa

