



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

**UCHWAŁA Nr 2/ 59 /2024
z dnia 23 grudnia 2024 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cmolas na lata 2025-2036.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Ryszard Kata - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Waldemar Witalec - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cmolas na lata 2025-2036 – działając na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.)

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cmolas na lata 2025-2036, **przy uwzględnieniu uwag zawartych w pkt III uzasadnienia niniejszej uchwały.**

UZASADNIENIE

W dniu 18 listopada 2024 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cmolas na lata 2025-2036, wraz z załącznikami:

- wieloletnią prognozą finansową na lata 2025-2036 (załącznik nr 1),
- wykazem przedsięwzięć wieloletniej prognozy finansowej (załącznik nr 2),
- objaśnieniami wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (załącznik nr 3).

W dniu 15 listopada 2024 roku, Zarządzeniem Nr 123/24 z dnia 12 listopada 2024 roku, Wójt Gminy Cmolas przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie *projekt Uchwały Budżetowej na rok 2025 oraz projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cmolas na lata 2025-2036* wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej na 2025 rok i materiały informacyjne, przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2025 rok, są zgodne z wymogami określonymi w uchwale Nr XLV/303/10 Rady Gminy Cmolas z dnia 6 października 2010 roku w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający dokonał oceny projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cmolas na lata 2025-2036 pod względem zgodności z prawem, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania.

Analiza treści opiniowanego dokumentu wykazała, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 226 i 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z dyspozycją art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i projekcie uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2025 rok powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego. Warunek powyższy został spełniony.

Kwota długu Gminy Cmolas planowana na koniec 2025 roku, wyliczona po przyjęciu wartości wykazanych w sprawozdaniach budżetowych za trzy kwartały 2024 r. wynosić będzie **11.180.299,94 zł**, co stanowi **17,42%** planowanych dochodów budżetu w roku 2025.

I. Projekt uchwały budżetowej i projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cmolas na lata 2025-2036 przewidują w 2025 roku:

1) Dochody ogółem w wysokości	64.166.788,05 zł,
z tego:	
• dochody bieżące	47.365.055,00 zł,
• dochody majątkowe	16.801.733,05 zł,
w tym dochody ze sprzedaży majątku	110.000,00 zł.
2) Wydatki ogółem w wysokości	67.473.024,30 zł,
z tego:	
• wydatki bieżące	43.972.689,54 zł,
• wydatki majątkowe	23.500.334,76 zł.
3) Budżet zamyka się deficytem w wysokości	3.306.236,25 zł.
4) Przychody ogółem w wysokości	3.952.075,21 zł,
z tego:	
• na sfinansowanie planowanego deficytu	3.306.236,25 zł,
• na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań	645.838,96 zł.
5) Rozchody ogółem w wysokości	645.838,96 zł.

W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi.

W projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cmolas na lata 2025-2036 zawarto:

- 1) w § 2 upoważnienie dla Wójta Gminy Cmolas do zaciągnięcia zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 4 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, tj. na zadania ujęte w wykazie przedsięwzięć do WPF (załącznik nr 2), łącznie do kwoty 4.269.519,32 zł;
- 1) w § 4 upoważnienie dla Wójta Gminy Cmolas do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, z określeniem rodzaju umów zawieranych na czas nieokreślony (w zakresie usług wodno-

kanalizacyjnych, dostaw gazu z sieci i dostaw energii, licencji na oprogramowanie komputerowe) i na czas określony. W przypadku tej drugiej grupy umów określono maksymalne kwoty zobowiązań: w roku 2026 do kwoty 3.000.000,00 zł i w roku 2027 do kwoty 1.000.000,00 zł;

2) w § 5 upoważnienie dla Wójta Gminy Cmolas do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Upoważnienie to dotyczy umów zawieranych na czas nieokreślony w zakresie: a) dostaw wody za pomocą sieci wodno-kanalizacyjnej i odprowadzania ścieków, b) dostaw gazu z sieci gazowej.

II. W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cmolas na lata 2025-2036 przedstawiono spłatę zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz planowanego do zaciągnięcia w 2025 roku kredytu długoterminowego.

Jednostka do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla lat 2023-2025 przyjęła średnią arytmetyczną z okresu siedmiu lat.

Z prognozy kwoty długu Gminy Cmolas na lata 2025-2036, ustalonego w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy wynika, że relacja określona w art. 243 przedstawia się następująco:

- w 2025 roku: **2,00%** przy maksymalnym wskaźniku 13,96%,
- w 2026 roku: **3,50%** przy maksymalnym wskaźniku 11,98%,
- w 2027 roku: **3,06%** przy maksymalnym wskaźniku 11,19%,
- w 2028 roku: **3,27%** przy maksymalnym wskaźniku 8,88%,
- w 2029 roku: **3,10%** przy maksymalnym wskaźniku 6,82%,
- w 2030 roku: **2,94%** przy maksymalnym wskaźniku 5,00%,
- w 2031 roku: **2,83%** przy maksymalnym wskaźniku 5,07%,
- w 2032 roku: **2,71%** przy maksymalnym wskaźniku 5,54%,
- w 2033 roku: **2,58%** przy maksymalnym wskaźniku 4,71%,
- w 2034 roku: **2,07%** przy maksymalnym wskaźniku 2,93%.
- w 2035 roku: **2,05%** przy maksymalnym wskaźniku 2,79%.
- w 2036 roku: **1,51%** przy maksymalnym wskaźniku 2,61%.

Powyższe dane, wynikające z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Cmolas na lata 2025-2036 wskazują, że **nie zostanie przekroczony wskaźnik określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych.**

III. Uwagi do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cmolas na lata 2025-2036:

- 1) W załączniku nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa” dla roku 2025 w kolumnie 1.1.4 „Dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące” wykazano kwotę 5.650.108,00 zł, tymczasem z projektu uchwały budżetowej wynika, że planowana kwota tego rodzaju dochodów bieżących w roku 2025 wyniesie 6.147.883,00 zł (różnica - 497.775,00 zł).
- 2) W załączniku nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa” dla roku 2025 w kolumnie 1.1.5 „Pozostałe dochody bieżące” wykazano kwotę 5.365.056,00 zł, tymczasem z projektu uchwały budżetowej wynika, że planowana kwota tego rodzaju dochodów bieżących w roku 2025 wyniesie 4.867.281,00 zł (różnica 497.775,00 zł). Ponadto w ramach tej kategorii dochodów istnieje różnica pomiędzy kwotą dochodów z tytułu podatku od nieruchomości wykazaną w WPF (kol. 1.1.5.1, kwota 2.711.327,00 zł) a kwotą tych dochodów ujętą w projekcie uchwały budżetowej Gminy Cmolas na 2025 r. (kwota 2.095.795,00 zł).

3) W załączniku nr 1 „Wieloletnia prognoza finansowa” dla roku 2025 w kolumnie 2.2.1 „Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy” zapisano kwotę 0,00 zł, tymczasem z projektu uchwały budżetowej wynika, że planowana kwota tego rodzaju wydatków majątkowych w roku 2025 wyniesie 23.500.334,76 zł. Ponadto, w kolumnie 2.2.1.1. „Wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne” zapisano kwotę 2.225.975,12 zł, zaś z projektu uchwały budżetowej na 2025 rok wynika, że tego typu wydatki wyniosą 3.358.126,16 zł.

Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cmolas **może być podstawą** do uchwalenia przez Radę Gminy Cmolas uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Cmolas na lata 2025-2036.

Mając na uwadze całokształt przedłożonych materiałów, Skład Orzekający postanowił wydać **opinię jak w sentencji**.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY SKŁADU
ORZEKĄCEGO

dr hab. Ryszard Kąta, prof. UR

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Cmolas,
2. Aa